

# *La Tercera – Reportajes*

26 de diciembre de 2004

## **Zaldívar y su diagnóstico equivocado**

Eduardo Engel\*

Adolfo Zaldívar ha lanzado su candidatura presidencial, planteando la necesidad de “corregir un modelo que ha sido mal aplicado, dejando al margen al 70 % de los chilenos”. Reprogramar las deudas de las microempresas, modificar la legislación laboral y tributaria para discriminar en favor de la pequeña y mediana empresa, otorgar nuevos subsidios a la agricultura tradicional y garantizar el crédito universitario a todos los egresados de liceos municipales son algunas de las propuestas del senador DC.

La plataforma electoral del senador Zaldívar parte de una percepción equivocada de lo realizado por los gobiernos de la Concertación. Además incluye propuestas demagógicas e irresponsables que, de ser aplicadas, tendrán un alto costo social.

### **Clase media: ¿la gran perjudicada?**

No es cierto que los gobiernos de la Concertación hayan dejado al margen a la clase media, o peor aun, al “70 % de la población”. Todos los grupos socioeconómicos duplicaron sus ingresos durante los últimos 15 años, los más pobres, los más ricos y también la clase media. La distribución del ingreso no ha variado mayormente durante los gobiernos de la Concertación: era mala en 1990 y sigue siendo igual de mala hoy día. Pero el país creció rápido durante los últimos 15 años, por lo cual los ingresos de todos crecieron igualmente rápido.

Es cierto que un desafío mayor para el gobierno que viene es mejorar la distribución de la riqueza, del ingreso y de las oportunidades. Desgraciadamente las propuestas de Zaldívar no abordan este desafío.

### **Un “perdonazo” preocupante**

Entre las propuestas más preocupantes del senador DC está reprogramar las deudas de todos los pequeños deudores: “la deuda bancaria de hasta 50 millones de pesos se reprogramará a 10 años, con 5 de gracia, y luego veremos la forma de acercar también la reprogramación bancaria a largo plazo de los deudores medianos, aquellos de hasta 400 mil dólares”.

Cabe recordar que el año 2001 el gobierno puso en marcha un amplio programa que subsidió,

mediante garantías y fondos estatales, la reprogramación de deudas bancarias, tributarias y previsionales de la pequeña y mediana empresa. El objetivo de dicho programa fue evitar la quiebra de empresas que eran viables en la medida que pudieran diferir el pago de su deuda por algunos años.

La propuesta de Zaldívar, en cambio, reprograma deudas de empresas que en su mayoría no son viables. Esto constituye una manera irresponsable de gastar recursos públicos, pues en el futuro dichas empresas presionarán por subsidios adicionales, constituyéndose en una carga recurrente para el erario. También cabe notar que mantener a flote empresas sin futuro reduce de manera importante las tasas de crecimiento de toda la economía.

La propuesta de tener relaciones laborales menos reguladas en la Pyme profundizará las diferencias que ya existen entre trabajadores de empresas grandes y los demás trabajadores. Además es una pobre respuesta al desafío de modernizar nuestra regulación laboral.

La plataforma electoral de Zaldívar incluye varias propuestas adicionales que benefician a las empresas más pequeñas. Antes de pensar en nuevos subsidios para dichas empresas, es importante evaluar y transparentar cada uno de los programas destinados a favorecer a estos sectores. No es claro además como cuadran estos ofertones con mantener la conducción fiscal responsable que ha caracterizado a los gobiernos de la Concertación.

### **Crédito universitario**

El senador DC también propone “garantizar el crédito universitario a todo alumno de liceo municipal que haya cursado su educación media completa en esos establecimientos”.

El crédito universitario ha tenido problemas serios, ya que buena parte de los beneficiados no ha cumplido con sus compromisos. Más que “crédito”, ha sido un “regalo”, beneficiando a profesionales que, más allá de su origen socioeconómico, terminan perteneciendo al 20 % de más altos ingresos.

Recientemente se ha dictado una ley para terminar con estos abusos, permitiendo a la Tesorería retener la devolución de impuestos de contribuyentes que no han cancelado su deuda universitaria. Si dicha política resulta exitosa, puede pensarse en facilitar el acceso al crédito universitario a todos los buenos alumnos que lo necesitan, vengan de liceos municipales o colegios privados subvencionados.

Sin embargo, la cultura del “cumplimiento de compromisos” es un requisito clave para expandir masivamente el crédito universitario, ya que dicha masificación conlleva el riesgo de que algún político irresponsable proponga un “perdonazo”. Curiosamente, la propuesta más interesante del senador Zaldívar pierde su atractivo si se tiene en cuenta que sus propuestas en otras áreas atentan contra una cultura donde se cumplen los compromisos contraídos.

### **Diagnóstico equivocado**

Uno de los principales objetivos que se ha propuesto el senador Zaldívar al mando de la DC es recuperar los votos de sectores de ingresos medios que se alejaron de dicho partido durante los noventa. Los resultados de la reciente elección municipal indican que lo ha hecho bien en esta dimensión. Puede ser que su plataforma electoral forme parte de una estrategia para seguir avanzando en este tema. De ser así, su diagnóstico es equivocado.

Las victorias emblemáticas de la DC en las municipales de octubre fueron de candidatos jóvenes que tuvieron cargos de importancia en gobiernos de la Concertación. Estos candidatos se identificaron con los éxitos de dichos gobiernos y no proclamaron, erróneamente, que éstos habían perjudicado al 70 % de la población.

**\*Eduardo Engel es Profesor Titular de Economía de la Universidad de Yale.**